

<i>Dependencia</i> CMG.- Asistencia á Xunta de Goberno da cidade de Santiago de Compostela 38.- DPAIG		
<i>Documento</i> CMG12I1OU	<i>Expediente</i>	<i>Fecha</i> 24-09-18 12:52

Número 3 .- Subsanación de erro no contrato de "servizo de auditoría do proxecto europeo Atlántic Social Lab, cofinanciado polo FEDER, no marco do Programa Operativo de Transnacional Europea. 2014-2020".

*Destinatario*

15078DCMG12I1OUE



A Xunta de Goberno da cidade de Santiago de Compostela, na sesión ordinaria que tivo lugar o día 21 de setembro de 2018, adoptou o seguinte acordo:

3.- SUBSANACIÓN DE ERRO NO CONTRATO DE "SERVIZO DE AUDITORÍA DO PROXECTO EUROPEO ATLÁNTIC SOCIAL LAB, COFINANCIADO POLO FEDER, NO MARCO DO PROGRAMA OPERATIVO DE TRANSNACIONAL EUROPEA. 2014-2020".

Dáse conta á Xunta de Goberno da Cidade de Santiago de Compostela da proposta, de data 10 de agosto de 2018, do concelleiro substituto de Economía, Facenda e Administración, así como do informe de Intervención, nº 2018/523, de 29.8.18, con observacións; e do informe da xefe de servizo de Contratación, de 17.9.18.

A devandita proposta é do seguinte teor literal:

"**Rafael Peña Vidal**, concelleiro substituto por decreto da alcaldía do 24 de xullo de 2018, da concelleira delegada de Economía, facenda e administración, e presidente da mesa de contratación da licitación "Servizo de auditoría do proxecto europeo Atlántic Social Lab, cofinanciado polo Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional (FEDER) no marco do Programa Operativo de Transnacional Europea, 2014-2020", consonte ós termos establecidos no artigo 326 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público, en relación co art.. 22 do RD 817/2009 de 8 de maio, e en virtude das competencias delegadas por decreto de Alcaldía do 28/06/2015

**EXPÓN:**

<i>Dependencia</i> CMG.- Asistencia á Xunta de Goberno da cidade de Santiago de Compostela 38.- DPAIG		
<i>Documento</i> CMG12I1OU	<i>Expediente</i>	<i>Fecha</i> 24-09-18 12:52

Primeiro: Con data 24-07-2018 celébrase a mesa de contratación na que se acorda que a oferta máis vantaxosa das presentadas e a do licitador, *ERNST & YOUNG S.L.*, CIF: B78970506.

Segundo: Con data 01-08-2018, celébrase a mesa de contratación na que se procede ao análise da documentación aportada polo licitador proposto, considerando os membros da mesma que non queda acreditada a inscrición no rexistro de auditores, concedéndolle un prazo de tres días a citada empresa para que subsane esta deficiencia.

Terceiro.- Con data 07-08-2018, celébrase a mesa de contratación na que se procede o análise do certificado de inscrición no rexistro de auditores presentado pola citada empresa, considerando que queda suficientemente acreditado o cumprimento dos distintos requirimentos.

En consecuencia e conforme ao acordado nas correspondentes mesas de contratación, esta concellería procede a realizar a seguinte:

**PROPOSTA Á XUNTA DE GOBERNO**

Adxudicar o contrato de referencia a favor de, *ERNST & YOUNG S.L.*, CIF: B78970506, por un importe de 2.194,21 euros (IVE aparte 21%: 460,78 euros), ó ser a súa oferta a máis vantaxosa das presentadas.

Desígnase como técnico municipal director responsable do contrato a Dna. Eva María Ezcurra de la Iglesia, técnico de Xestión de Proxectos Europeos.

O gasto financiarase con cargo á aplicación orzamentaria 030 93100 22799 2017 3 ASLAB 98 1 ATLANTIC SOCIAL LAB, reservándose as cantidades seguintes en función das respectivas anualidades e condicionado, non obstante, á súa inclusión nos correspondentes exercicios orzamentarios:

Anualidade 2018: 1.062,00 euros IVE incluído.

Anualidade 2019: 1.062,00 euros IVE incluído.

Anualidade 2020: 530,99 euros IVE incluído."

<i>Dependencia</i> CMG.- Asistencia á Xunta de Goberno da cidade de Santiago de Compostela 38.- DPAIG		
<i>Documento</i> CMG1211OU	<i>Expediente</i>	<i>Fecha</i> 24-09-18 12:52

- O citado informe da xefe do servizo de Contratación e Servizos Comunitarios, de data 17.9.18, que conta co conforme do director da Asesoría Xurídica, é do seguinte teor literal:

**"ASUNTO: Incidencias na constitución da garantía definitiva.  
CON/36/2018.**

**Antecedentes:**

A Xunta de Goberno Local, na súa reunión do pasado 22 de xuño de 2018 aprobou o inicio da licitación do servizo denominado "Servizo de auditoría do proxecto europeo atlántica social lab, co financiado polo FEDER no marco do Programa operativo de transnacional europea, 2014-2020" CON/36/2018. Tramitada a licitación por procedemento aberto simplificado, mediante resolución da concelleira delegada de contratación requiriuse ao contratista proposto para a adxudicación a constitución da garantía definitiva e xustificación da solvencia.

No prazo outorgado para isto se presentan os documentos solicitados que son dados por válidos pola mesa de contratación; non obstante, no momento de fiscalización previa á adxudicación, a Intervención municipal constata que existe un erro no importe da garantía definitiva constituída, posto que se efectúa un ingreso por transferencia bancaria por importe de 108,71 euros cando o importe correcto correspondente ao 5% do prezo serían 109,71 euros. Requirido o licitador para a súa subsanación, se produce o ingreso do euro de diferenza fora do prazo dos 7 días contemplado no artigo 159.4 da LCSP.

Sobre o particular solicita informe xurídico a intervención municipal instando aclaración relativa á validez da garantía definitiva formalizada.

**Fundamentos Xurídicos:**

Trátase pois de analizar se la actuación da mesa de contratación requirindo a subsanación do defecto observado resulta axustada a dereito e sobre esta cuestión, o Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales se ten pronunciado en xeral, no senso de non considerar admisible a subsanación, porque a mesma atentaría contra

Dependencia CMG.- Asistencia á Xunta de Goberno da cidade de Santiago de Compostela 38.- DPAIG		
Documento CMG12I10U	Expediente	Fecha 24-09-18 12:52

a seguridade xurídica do resto de licitadores, e contra os principios proclamados nos artigos 1 e 139 do TRLCSP (actualmente 1 e 132 da LCSP) : publicidade, libre concorrência , igualdade de trato e transparencia (Resolucións 61/2013 y 286/2015).

Esta doutrina xeral foi modificada recentemente nas Resolucións 338/2018 e 604/2018, nas que no solo se considera admisible e axustada a Dereito a solicitude de subsanación realizada polo órgano de contratación, sino que resolve que a mesma debeu haber sido concedida en termos máis amplos. Chegados a este punto, o Tribunal considera que, aínda que poden existir argumentos xurídicos en favor da insubsanabilidade da documentación presentada neste trámite, a doutrina contraria, isto é, no solo a posibilidade senón o dereito subxectivo do licitador proposto como adxudicatario a que se lle conceda un trámite de subsanación da documentación presentada, conta con máis sólidas razóns, que o TACRC expón no citado recurso 604/2018:

"1.- En primeiro lugar, non tiene sentido que tras un relativamente largo y costoso procedimiento para elegir al licitador que ha realizado la oferta económicamente más ventajosa, se le rechace de plano por existir algún error en la documentación presentada para poder realizar la adjudicación a su favor. Esta forma de actuar va en contra del interés general, que debe guiar siempre la forma de actuar de la Administración y con arreglo al cual deben interpretarse las leyes (artículo 103.1 de la Constitución). Recordemos que con la generalización y obligatoriedad del DEUC, prácticamente toda la documentación relativa a la empresa se presenta en esta fase del procedimiento (escrituras de constitución, de representación, documentos de identidad, solvencia económica, solvencia técnica, etc...);

El error es consustancial al ser humano, y resulta claramente desproporcionado rechazar de plano la mejor oferta seleccionada por no haber presentado perfectamente, en un primer momento, la numerosa documentación exigida.

2.- El artículo 150.2 de la nueva Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público, establece en relación con este trámite, que "de no

<i>Dependencia</i> CMG.- Asistencia á Xunta de Goberno da cidade de Santiago de Compostela 38.- DPAIG		
<i>Documento</i> CMG1211OU	<i>Expediente</i>	<i>Fecha</i> 24-09-18 12:52

cumplimentarse adecuadamente el requerimiento en el plazo señalado, se entenderá que el licitador ha retirado su oferta, procediendo a exigirle el importe del 3 por ciento del presupuesto base de licitación, IVA excluido, en concepto de penalidad". Por tanto, con la nueva LCSP el licitador que fracasa en este trámite no solo pierde la posibilidad de que se le adjudique el contrato (siendo la empresa mejor valorada), sino que además se le puede imponer una penalidad del 3% del presupuesto base de licitación (entiende este Tribunal que la penalidad solo procede cuando el incumplimiento de los requisitos para ser adjudicatario es grave y claro, y el licitador no ha actuado de buena fe y media dolo, culpa o negligencia). La existencia de esta penalidad hace necesario, más que nunca, que se conceda al licitador propuesto como adjudicatario la posibilidad de subsanar los errores cometidos al presentar su documentación.

3.-La disposición final Tercera del TRLCSP dispone que "los procedimientos regulados en esta Ley se regirán, en primer término, por los preceptos contenidos en ella y en sus normas de desarrollo y, subsidiariamente, por los de la Ley 30/1992 de 26 de noviembre, y normas complementarias". El artículo 151.2 del TRLCSP (así como el artículo 150.2 de la LCSP) establecen para el trámite que nos ocupa un plazo de diez días hábiles, sin hacer referencia a la posibilidad de subsanación y sin prohibirla o excluirla. Por tanto, esta regulación debe ser colmada, conforme a la mencionada disposición final tercera del TRLCSP, por la Ley 39/2015, cuyo artículo 73.2 dispone que: "en cualquier momento del procedimiento, cuando la Administración considere que alguno de los actos de los interesados no reúne los requisitos necesarios, lo pondrá en conocimiento de su autor, concediéndole un plazo de diez días para cumplimentarlo".

En el ámbito de la contratación pública, el RGLCSP, en su artículo 81, y la LCSP, en el artículo 141.2 párrafo segundo, tiene una regulación especial sobre el plazo de subsanación, que lo fija en tres días hábiles.

4.- Las Leyes de Contratos siempre han establecido la subsanabilidad de la documentación administrativa presentada en el sobre número 1. En la actualidad, una vez establecida la obligatoriedad del DEUC

<i>Dependencia</i> CMG.- Asistencia á Xunta de Goberno da cidade de Santiago de Compostela 38.- DPAIG		
<i>Documento</i> CMG12I10U	<i>Expediente</i>	<i>Fecha</i> 24-09-18 12:52

(artículo 140.1.a) de la LCSP) esta documentación ya no se presenta en dicho sobre, sino solo por el licitador propuesto como adjudicatario. Por tanto, también ahora debe permitirse la subsanación.

5.- Admitir la subsanabilidad de la documentación presentada por el licitador propuesto como adjudicatario no se considera que infrinja el principio de igualdad entre licitadores, pues es un trámite obligado para la Administraciones Públicas por la LPAC, y que por ello siempre se aplicará en el mismo sentido. Por otra parte, en nuestro caso concreto no cabe afirmar que no se ha cumplimentado el requerimiento relativo a la constitución de la garantía definitiva, ya que con arreglo al artículo 99.1 del TRLCSP el propuesto como adjudicatario debe acreditar en el plazo del artículo 151.2 haber constituido la garantía definitiva, lo que ha ocurrido en nuestro caso, aunque de forma incompleta, ya que el precepto exige constituir esa garantía, pero no excluye que se haga con defectos u omisiones, por lo que no cabe considerar no cumplimentado el trámite y entender retirada la oferta si se ha cumplimentado lo requerido, si bien defectuosamente, lo que excluye la falta de cumplimentación."

De conformidade co exposto se debe considerar conforme a dereito a subsanación do erro no que incorre a empresa proposta para a adxudicación do contrato de referencia (CON/36/2018),ERNST &YOUNG, ao depositar unha garantía definitiva inferior en 1 euro á requirida e subsanar o defecto con posterioridade ao prazo de 7 días hábiles outorgados para a constitución da citada garantía."

**Informados/as os/as concelleiros/as, a Xunta de Goberno da cidade de Santiago de Compostela acorda por unanimidade dos seus membros presentes:**

Adxudicar o contrato de "Servizo de auditoría do proxecto europeo Atlántic Social Lab, cofinanciado polo Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional (FEDER) no marco do Programa Operativo de Transnacional Europea, 2014-2020" a favor de ERNST & YOUNG S.L., CIF: B78970506, por un importe de 2.194,21

<i>Dependencia</i> CMG.- Asistencia á Xunta de Goberno da cidade de Santiago de Compostela 38.- DPAIG		
<i>Documento</i>	<i>Expediente</i>	<i>Fecha</i>
CMG12I10U		24-09-18 12:52

euros (IVE aparte 21%: 460,78 euros), ao ser a súa oferta a máis vantaxosa das presentadas.

Designar como técnico municipal director responsable do contrato a Dna. Eva María Ezcurra de la Iglesia, técnico de Xestión de Proxectos Europeos.

O gasto financiarase con cargo á aplicación orzamentaria 030 93100 22799 2017 3 ASLAB 98 1 ATLANTIC SOCIAL LAB, reservándose as cantidades seguintes en función das respectivas anualidades e condicionado, non obstante, á súa inclusión nos correspondentes exercicios orzamentarios:

Anualidade 2018: 1.062,00 euros IVE incluído.

Anualidade 2019: 1.062,00 euros IVE incluído.

Anualidade 2020: 530,99 euros IVE incluído."

O CONCELLEIRO SECRETARIO DA XUNTA DE GOBERNO DA CIDADE DE SANTIAGO

Asdo: Xan Xesús Duro Fernández



Contrato de servizos Procedemento aberto simplificado Tramitación ordinaria		
Documento CON12I1BA	Expediente CON/36/2018	Data Creación: 24-07-18 09:50

### ACTA DA 1ª REUNIÓN DA MESA DE CONTRATACIÓN

**LICITACIÓN:** Servizo de auditoría do proxecto europeo Atlántic Social Lab, cofinanciado polo Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional (FEDER) no marco do Programa Operativo de Transnacional Europea, 2014-2020.

**TIPO DE LICITACIÓN:** 3.719 euros máis IVE.

**PROCEDEMENTO:** Aberto simplificado.

**LUGAR, DATA E HORA:** Sección de Contratación, Rúa Presidente Salvador Allende, nº 6-8, 24 de xullo, ás 9:05 horas.

**ASISTENTES:**

**Presidenta:** D<sup>a</sup> María Rozas Pérez.

**Vogais:** D<sup>a</sup>. Ana Gago Fernández, viceinterventora municipal.  
D. Xoaquín Monteagudo Romero, director da Asesoría Xurídica municipal.

**Secretario:** D. Román Otero Ferreiro, xefe de sección de contratación.

Asisten, así mesmo, D<sup>a</sup> María Corral, representante do grupo Popular e D. Gonzalo Muíños, representante do grupo PSOE, en calidade de observadores (acordo XGL 18/5/2018).

**OFERTAS PRESENTADAS:**

NÚMERO DE ORDE	DATA DE PRESENTACIÓN	NÚMERO DE REXISTRO	NOME DO LICITADOR
1	04-07-2018	30.783	AUDITORES, CONSULTORES Y EXPERTOS INDEPENDIENTES S.L.P. (AUDICON)- B15738727
2	11-07-2018	31.949	ERNST & YOUNG, S.L. B78970506
3	16-07-2018 *	32.824	GRANT THORNTON. S.L.P. B08914830
4	17-07-2018 *	32.841	KRESTON IBERAUDIT BPA, S.L. B15266844

\*Proposición recibida por correo

A mesa de contratación procede á apertura pública dos sobres que conteñen os criterios de adxudicación avaliados mediante fórmulas dos distintos licitadores, que ten como resultado o seguinte:

Nº DE ORDE	NOME DO LICITADOR	PREZO OFERTADO (euros IVE excluído)
1	AUDITORES, CONSULTORES Y EXPERTOS INDEPENDIENTES S.L.P. (AUDICON)	2.500
2	ERNST & YOUNG, S.L.	2.194'21
3	GRANT THORNTON. S.L.P.	3.719
4	KRESTON IBERAUDIT BPA, S.L.	2.685'95

A continuación procédese á verificación da presentación da declaración responsable acreditativa do cumprimento das condicións establecidas legalmente para contratar coa administración, resultando que todos eles apórtana correctamente cumprimentada.

En consecuencia, e á vista das ofertas recibidas, a mesa de contratación acorda:

<i>Documento</i> CON12I1BA	<i>Expediente</i> CON/36/2018	<i>Data Creación:</i> 24-07-18 09:50
-------------------------------	----------------------------------	---

Trasladar á concelleira delegada de economía, facenda e administración o resultado desta licitación, ós efectos de que, dentro das súas competencias, resolva requirir ó licitador ERNST & YOUNG, S.L, que acadou a máxima puntuación no procedemento e oferta un importe de 2.194'21 euros IVE aparte, para que dentro do prazo de 7 días hábiles a contar desde o envío da notificación do requirimento, acredite contar coa esixible solvencia técnica e económica, coa necesaria capacidade de obrar, e xustifique documentalmente estar ó corrente no cumprimento das súas obrigas tributarias e coa Seguridade Social, e proceda ó aboamento da fianza, taxas e timbres municipais correspondentes.

Ás 9:15 horas levántase a sesión. Eu, como secretario, dou fe.

**Vº E PRACE  
A PRESIDENTA DA MESA**



**O SECRETARIO DA MESA**



Contrato de servizos Procedemento aberto simplificado Tramitación ordinaria		
Documento CON12I1BA	Expediente CON/36/2018	Data Creación: 24-07-18 09:50

### **ACTA DA 2ª REUNIÓN DA MESA DE CONTRATACIÓN**

**LICITACIÓN:** Servizo de auditoría do proxecto europeo Atlántic Social Lab, cofinanciado polo Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional (FEDER) no marco do Programa Operativo de Transnacional Europea, 2014-2020.

**TIPO DE LICITACIÓN:** 3.719 euros máis IVE.

**PROCEDEMENTO:** Aberto simplificado.

**LUGAR, DATA E HORA:** Sección de Contratación, Rúa Presidente Salvador Allende, nº 6-8, 1 de agosto de 2018, ás 9:30 horas.

#### **ASISTENTES:**

**Presidente:** D. Rafael Peña Vidal.

**Vogais:** Dna. Ana Gago Fernández, viceinterventora municipal.  
Dna. María Luisa Prego de Oliver López, en representación da Asesoría Xurídica municipal.

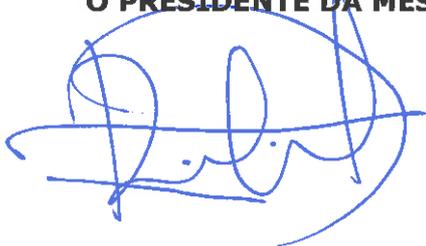
**Secretario:** D. Román Otero Ferreiro, xefe de sección de contratación.

Tamén asiste D<sup>a</sup> María Corral, representante do grupo Popular, en calidade de observadora (acordo XGL 18/5/2018).

Analizada a documentación acreditativa da solvencia económica e técnica así como da capacidade de obrar presentada polo licitador proposto como adxudicatario, resulta que non acredita a inscrición no rexistro de auditores de acordo co requerido na cláusula 4 do anexo 0 do prego de aplicación, polo que se acorda concederlle un prazo de tres días para que subsane esta deficiencia.

Ás 9:35 horas levántase a sesión. Eu, como secretario, dou fe.

**Vº E PRACE  
O PRESIDENTE DA MESA**



**O SECRETARIO DA MESA**



Contrato de servizos Procedemento aberto simplificado Tramitación ordinaria		
<i>Documento</i> CON12I1BA	<i>Expediente</i> CON/36/2018	<i>Data Creación:</i> 24-07-18 09:50

### **ACTA DA 3ª REUNIÓN DA MESA DE CONTRATACIÓN**

**LICITACIÓN:** Servizo de auditoría do proxecto europeo Atlántic Social Lab, cofinanciado polo Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional (FEDER) no marco do Programa Operativo de Transnacional Europea, 2014-2020.

**TIPO DE LICITACIÓN:** 3.719 euros máis IVE.

**PROCEDIMENTO:** Aberto simplificado.

**LUGAR, DATA E HORA:** Sección de Contratación, Rúa Presidente Salvador Allende, nº 6-8, 7 de agosto de 2018, ás 9:00 horas.

#### **ASISTENTES:**

**Presidente:** D. Rafael Peña Vidal.

**Vogais:** Dna. Ana Gago Fernández, viceinterventora municipal.  
Dna. María Luisa Prego de Oliver López, en representación da Asesoría Xurídica municipal.

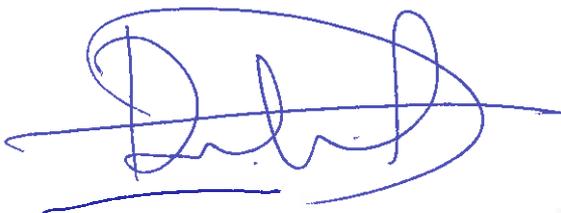
**Secretario:** Dna. Rocío Montañés Fernández xefe do servizo de contratación.

Os membros da mesa de contratación, logo de analizar a documentación que acredita a inscrición no rexistro de auditores de acordo co requerido na cláusula 4 do anexo 0 do prego de presentada polo licitador proposto como adxudicatario, **ERNST & YOUNG, S.L.**, consideran acreditada a mesma, e polo tanto ratifican a proposta de adxudicación acordada na anterior sesión desta mesa de contratación a favor do mencionado licitador.

Tamén asisten Dna. María Corral, representante do grupo Popular, e D. Manuel Dios representante do grupo CA, en calidade de observadores (acordo XGL 18/5/2018).

Ás 9:10 horas levántase a sesión. Eu, como secretaria, dou fe.

**Vº E PRACE  
O/A PRESIDENTE DA MESA**



**O/A SECRETARIO/A DA MESA**

